

Uchwała Nr 20/K/2018
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 lipca 2018 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Śliwice w 2018 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Zarządzenia Nr 10/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Śliwice w 2018 roku, w kwocie **860.000 zł**.

U z a s a d n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Śliwice wnioskiem z dnia 5 lipca 2018 r., znak FN.3251.18.2018. Wydając opinię Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą budżetową Gminy Śliwice na 2018 rok wraz z jej zmianami, uchwałą dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Gminy (dalej WPF), uchwałą w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego oraz sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych Gminy Śliwice za 2017 rok oraz za I kwartał roku 2018. Po analizie powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Rada Gminy Śliwice Uchwałą Nr XXXV/283/17 z dnia 28 grudnia 2017 r. uchwaliła budżet Gminy na 2018 rok. Po ostatnich zmianach dokonanych przez Radę Gminy Śliwice w dniu 21 czerwca 2018 r. Uchwałą Nr XLI/351/18 podstawowe wielkości budżetu są następujące:

- dochody – 29.572.964,84 zł, w tym dochody bieżące – 25.512.635,84 zł,
- wydatki – 31.632.964,84 zł, w tym wydatki bieżące – 22.463.929,49 zł,
- deficyt – 2.060.000,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2018 rok deficytu Gmina Śliwice wskazała przychody z zaciągniętych kredytów. Ponadto zaplanowano przychody z kredytów na spłatę rozchodów, które w 2018 roku wynoszą 1.271.010 zł.

Nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę pomiędzy bieżącymi dochodami i wydatkami przewidywana jest w 2018 roku w wysokości 3.048.706,35 zł.

W dniu 21 czerwca 2018 r. Rada Gminy Śliwice podjęła Uchwałę Nr XLI/346/18 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie zadania inwestycyjnego „Przebudowa ul. Konwaliowej oraz części ul. Czerskiej w Śliwicach” – w kwocie 860.000 zł. Z uchwały wynika, że spłata rat wnioskowanego kredytu nastąpi z wpływów z podatku od nieruchomości do roku 2029. Kwota zobowiązania zaciąganego w wyniku podjętej uchwały oraz jego spłata zostały ujęte w załączniku do Uchwały Nr XXXV/282/2017 Rady Gminy Śliwice z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie WPF Gminy Śliwice obejmującej lata na lata 2018-2029.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Suma kwot kredytów planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Śliwice na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaciąganych na powyższy cel. Ponadto, wydatki na zadanie, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2018 roku.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w powyższym przepisie. Z WPF Gminy Śliwice wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą. Skład Orzekający podkreśla jednak, że w roku 2018 ww. relacja jest na granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2018 roku wynosi bowiem 6,43%, natomiast wskaźnik planowanej spłaty dla tego roku wynosi 5,86%. Z WPF wynika ponadto, że Gmina Śliwice planuje uchwalanie w kolejnych latach budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach, sytuacja finansowa Gminy przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2017 rok stanowił deficyt w wysokości 767.674,26 zł, a zadłużenie Gminy na koniec 2017 roku – zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosło 9.554.607,63 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Według sprawozdań budżetowych na dzień 31 marca 2018 r. Gmina wykonała 26,1% planowanych na ten rok dochodów oraz 23,2% planowanych wydatków. Natomiast zgodnie z Rb-Z zobowiązania Gminy zaliczane do długu publicznego na koniec I kwartału 2018 r. stanowią kwotę 9.220.235,53 zł.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Śliwice w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę, o ile wartości wpływające na ustawowy wskaźnik obsługi długu, wyrażony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostaną w roku 2018 wykonane zgodnie z planem.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Lidia Dudek*

